

Современное состояние и перспективы развития денежной системы Украины

Политика в сфере денежного обращения и кредита имеет большое значение для каждой страны, поскольку путем регуляции предложения денег она направлена на обеспечение эффективного функционирования экономики и ее ключевыми целями является ценовая стабильность, стабильность обменного курса, роста экономики, обеспечение занятости, сбалансирование платежного баланса, рост благосостояния населения и тому подобное. В Украине сегодня остаются много проблем, которые касаются проведения денежно-кредитной политики и ее влияния на экономические процессы, а именно: исследование теоретических аспектов и общих характеристик денежно-кредитной (монетарной) политики в период кризиса, определения и систематизирования возможных мероприятий монетарной политики, обнаружить основные внутренние и внешние причины финансового кризиса в Украине.

Отдельные аспекты денежно-кредитной регуляции изучались в трудах известных современных экономистов, в частности А. Гальчинского, В. Гейця, А. Гриценко, А. Даниленка, В.Лагутина. В.Литвицкого, А. Мороза, М.Пуховкиной, О. Шарова и др. Зарубежные научные работники Е. Долан, К. Кемпбелл, Р. Кемпбелл трактуют монетарную политику слишком узко - как правительственную политику влияния на количество денег в обороте. Другого подхода придерживаются В. Ющенко и В. Лисицкий. Они определяют ее более расширено - как один из секторов экономической политики высших органов государственной власти. Их исследование является большим вкладом в развитие денежно-кредитной регуляции. Проблемы эффективности денежно-кредитной политики рассматривают такие украинские ученые, как А. Чухно, И. Лютий и др. Много из них однако остаются неразрешенными.

Целью статьи является определение основных проблем денежно-кредитного регулирования в Украине, и поиска возможного пути их решения.

Денежная система – это установленная государством форма организации денежного обращения в стране, которая образовалась исторически и закреплена законодательством.

Степень и масштабы денежно-кредитного регулирования экономики прежде всего обусловлены уровнем развития национальной экономической системы, типами и видами денег и денежных расчетов; национальными особенностями и структурой государственного аппарата, который осуществляет управление денежными системами. Поэтому в процессе исторического развития формы и инструменты государственной регуляции денежных систем постоянно изменялись. На протяжении существования системы биметаллизма регулятивные функции государства возводились лишь к коррекции обменных процедур и определению количества металла в монетах. Несколько расширились ее функции из регуляции денежных систем в период монометаллизма. Однако и тогда они сосредоточивались главным образом на обменных пропорциях и содержанием золота в монетах. Роль государственного регулятора денежных систем значительно выросла лишь после перехода к неполноценным деньгам, который окончательно завершился в 70-х годах прошлого века. Функции государственной регуляции денежных систем изменили свой характер и значительно расширились. Государственная регуляция современных денежных систем сводится к установлению декретами денежной единицы, видов денежных знаков, определения масштабов цен, и проведение кредитно-денежной политики из их обеспечения. Современные денежные системы в национальных экономиках приобрели признаки одновременно индикатора состояния экономики и наиболее точного их регулятора. Государственная регуляция современных денежных систем является диверсифицированной относительно разных компонентов денежной массы. Возможно прямое регулирование государством таких ее компонентов, как бумажные деньги,

эмиссия которых осуществляется для финансирования дефицита государственного бюджета. Однако в большинстве случаев используется государственное влияние с применением всей совокупности рыночных механизмов.

Элементы денежной системы:

- 1)наличная денежная единица (гривны) и ее части (копейки).
- 2)виды государственных денежных знаков, имеющих определенную платежную сумму: 1, 2, 5, 10, 20, 50, 100, 200, 500 грн.
- 3)масштаб цен
- 4)валютный курс: согласно принципам рыночной экономики (21 декабря 2006 года Совет министров ЕС принял решение о предоставлении Украине статуса страны с рыночной экономикой), в Украины декларировано свободное курсообразование)
- 5)порядок наличной и безналичной эмиссии и обращение денежных знаков.
- 6)регламентация безналичного денежного оборота (Закон Украины «Про банки и банковскую деятельность», Закон Украины «Про учет векселей в Украине», а непосредственным прикладным документом является «Инструкция о безналичных расчетах в Украине в национальной валюте», утвержденному Правлением НБУ N 22 от 21.01.2004)
- 7)правило вывоза и ввоза национальной валюты и организации расчетов (постановление Правления НБУ N 148 от 27.05.2008 «Инструкция о перемещении наличности и банковских металлов через таможенную границу Украины»)
- 8)государственный орган, осуществляющий денежно-кредитное и валютное регулирование (Национальный банк Украины)

На НБУ возложены следующие функции в отношении денежной политики:

- 1) согласно статье 99 Конституции Украины, принятой в 1996 году, основной функции центрального банка государства, - НБУ - является обеспечением стабильности денежной единицы – гривны;
- 2) в соответствии с разработанными Советом НБУ Основными принципами денежно-кредитной политики определяет и проводит денежно-кредитную политику;
- 3) монопольно осуществляет эмиссию национальной валюты Украины и организует ее обращение;
- 4) организывает создание и методологически обеспечивает систему денежно-кредитной и банковской статистической информации и статистики платежного баланса;
- 5) определяет систему, порядок и формы платежей, в том числе между банками;
- 6) определяет направления развития современных электронных банковских технологий, создает, координирует и контролирует создание электронных платежных средств, платежных систем, автоматизации банковской деятельности и средств защиты банковской информации;
- 7) осуществляет в соответствии с определенными специальным законом полномочий валютная регуляция, определяет порядок осуществления операций в иностранной валюте, организует и осуществляет валютный контроль за банками и другими финансовыми учреждениями, которые получили лицензию Национального банка на осуществление валютных операций;
- 8) проводит анализ состояния денежно-кредитных, финансовых и валютных отношений.

Особенности денежной системы Украины переходного периода:

Денежная система трансформационной экономики Украины постепенно эволюционировала в направлении от административных к рыночным методам регуляции. После провозглашения Украиной независимости начался процесс создания национальной денежной системы,

которое нуждалось в постоянном и системном государственном управлении. Формирование национальной денежной системы усложняли ряд факторов, связанных с неподобающим развитием государственных институтов, гиперинфляцией и гиперпадением производства. Инфляция в 1992 г. достигла отметки 900 %, что повлекло потерю экономических интересов в производителей и все денежные потоки сосредоточивались на посреднических операциях. Спрос на денежные знаки все спадал в связи с потерей ими возможностей полноценно выполнять свои функции, особенно функцию накопления и сохранения стоимости. Денежная система Украины, которая стала формироваться, не обеспечивала благоприятные условия для накопления капитала и инвестирования экономического роста. В следствие с этим непрерывно нарастал процесс деноминации отечественной экономики. В 1995 году 32 % всего денежного обращения обеспечивали доллары США. С целью преодоления этого явления заданием государства в переходный период развития экономики Украины стало создание полноценной национальной денежной системы. Сам процесс ее формирования осуществлялся постепенно, согласно возможностям государственного управления и состоянию экономического развития. Процесс полной или частичной перестройки государством своей денежной системы называется денежной реформой. Денежная реформа в Украине началась в связи с процессом создания государства. Основными ее причинами было то, что:

- денежные знаки, которые остались в обращении, были рудиментом государства, которое уже перестало существовать. Территория прежнего Советского Союза была переполнена такими денежными знаками, которые практически свободно перетекали в Украину, что было одной из причин раскручивания инфляционной спирали;
- поскольку эмиссионный центр содержался за пределами Украины, она несостоятельная была проводить самостоятельную денежно-кредитную политику из регуляции денежного обращения;

- было низкое доверие к карбованцу, который перестал в полном объеме выполнять свои функции;
- усилился гиперспад в экономике в связи со спадом экономических стимулов к хозяйственной деятельности, сбережением средств в карбованцах и инвестирование в реальное производство;
- перестройка государства требовала существования собственной денежной системы и денежных знаков.

Построение модели денежной реформы нуждается во взвешенном обосновании заданий, которые должно реализовать государство. Началом осуществления денежной реформы в Украине можно считать 7 ноября в 1992 году, когда был выданный Указ Президента "О реформе денежной системы Украины", согласно которому начался выход Украины из зоны карбованца. Отправной точкой денежной реформы стало внедрение в безналичное обращение купоно-карбованца, а в наличный – первой временной валюты современной Украины. Однако первые шаги в проведении денежной реформы нуждались в своем логическом продолжении и внедрении полноценной национальной валюты. Осуществление денежной реформы должно было решить такие самые неотложные проблемы:

- низкий уровень доверия граждан к последующим действиям Правительства и НБУ;
- неэффективный уровень реформирования банковского сектора, задержки, во внедрении страхования банковских депозитов, высокий уровень кредитных и системных рисков в банковской системе, что снижало стимулы к банковским сбережениям;
- высокий уровень бартерных соглашений и высокая степень взаимозадолженности предприятий;
- несовершенная налоговая система и наличие большой доли теневого сектора экономики.

Современное состояние:

Государственная регуляция трансформации денежной системы осуществлялась в пределах проведения общей реформы всей национальной экономики. В августе в 1996 г. Президент Украины подписал Указ "О денежной реформе в Украине". Важнейшей составляющей частью процесса создания национальной денежной системы стало внедрение в денежное обращение постоянной денежной единицы. Возглавляет и проводит государственную регуляцию денежных систем Национальный банк Украины, деятельность которого регулирует Закон Украины от 20 марта в 1992 г. "О банках и банковской деятельности". НБУ проводит единую государственную политику из создания и укрепления национальной денежной системы, в сфере денежного обращения, кредита, валютной регуляции, регулирует банковскую систему, определяет ее возможности из создания банковских денег, кредитования, ликвидности, и ризиковости банковских операций. Основным заданием НБУ является создание механизмов денежно-кредитной регуляции, способной обеспечить стабильность национальной денежной единицы.

Главной целью денежно-кредитной политики в 2010 году и в дальнейшем в соответствии с Конституцией Украины будет оставаться обеспечение стабильность денежной единицы, которая является основой для обеспечения сбалансированного экономического развития, повышения уровня занятости и реальных доходов населения. В принятии монетарных решений на 2010 год Национальный банк в первую очередь будет опираться на прогноз развития реального сектору экономики, платежного баланса и финансового рынка, который будет делаться на основании тщательного анализу широкого спектра макроэкономических, бюджетных и монетарных показателей, их взаимосвязь и влиянию на стабильность гривны с учетом возможных изменений в тенденциях в будущем. На основании рассмотрения прогнозных оценок развития будет определяться потребность в принятии соответствующих регулятивных мероприятий.

Необходимо определить, относительно отмеченных выше проблем важную роль играют внутренние и внешние факторы финансового кризиса в Украине, ведь они имеют значительное влияние на нынешнюю экономическую ситуацию: это постоянное увеличение социальных выплат, независимо от показателей роста производства труда и товарного обеспечения, как для внутреннего потребления, так и для экспорта. В итоге это привело к тому, что экспортеров «выбросило» из мирового рынка, как только конъюнктура на них снизилась, а рост потребительского спроса все больше покрывалось за счет импорта; негативное сальдо торгового баланса; сумма иностранных кредитов за первое полугодие в 2008 г. достигла 85 млрд дол., что в 2,2 раза превышает государственные резервы. А в связи с мировым финансовым кризисом коммерческие банки и предприятия потеряли возможность постоянно брать внешние займы для погашения старых кредитов. Существует мысль, что этот фактор стал решающим в готовности МВФ предоставить кредит Украине; возникновение дисбаланса между спросом и предложением иностранной валюты, что обусловило снижение курса национальной валюты.

Что касается внешних факторов, следует отметить, что они лишь увеличили действие внутренних. Можно отделить такие из них: фондовый рынок, банковская система, внешнеторговая и долговая сферы. Так падение индексов фондовых бирж во всем мире не обошло и нашу страну. Но фондовый рынок Украины не является развитым, потому он не стал наиболее весомым фактором. Влияние банковской системы заключается в том, что часть присутствия иностранного капитала в финансовых учреждениях является достаточно высокой.

Проблемы, возникшие во время кризиса:

Показательным для обоснования тезиса о неподготовленности экономической системы есть события в украинской экономике 2008 года. Речь идет о макроэкономической нестабильности, которая проявилась в резком росте инфляции и снижении темпов экономического роста. Свое

виденье и детальный анализ проблемы НБУ представил в «Инфляционном отчете» в мае 2008 года. Да, в выводах НБУ идет речь о таком: «Невзирая на то, что высокие значения потребительской инфляции были обеспечены преимущественно ее небазисной компонентой (рост до 46,4% в годовом измерении), настораживает значительный рост базовой инфляции (с 10,8% до 18,4% в апреле 2008 года в годовом измерении). Это, за нашими оценками, в значительной степени обуславливалось усилением инфляционных ожиданий и реализацией вторичных эффектов от шока предложения на продовольственных рынках.

Основными факторами украинской инфляции является:

- импортное инфляционное давление благодаря значительной части импорта в ВВП и в потреблении, а также привязки курса гривны к доллару;
- низкая производительность отраслей, которые обслуживают потребительский рынок, а именно: сельского хозяйства, легкой промышленности, сферы услуг, и тому подобное, что приводит к дефициту предложения на рынке в условиях растущего спроса;
- низкого уровня конкуренции в пределах низкопродуктивных секторов, что способствует монополично высоким ценам;
- непропорционального относительно реальных возможностей экономики увеличения бюджетных расходов.

Динамика монетарных показателей, таких как денежная масса, объемы кредитов, процентные ставки, отмечаются как такие, которые влияют на инфляцию в последнюю очередь.

Неэффективность монетарной политики в Украине, имеет существенную экономическую подпочву. Из него вытекают мероприятия по совершенствованию монетарной сферы. Из этих мероприятий много является общепризнанными и достаточно очевидными.

Прежде всего, Украине нужна структурная политика, направленная на развитие импортозамещающих отраслей и повышение производительности в низкопродуктивных сферах.

Во-вторых, необходима инвестиционная политика, которая бы способствовала привлечению инвесторов с последующим расширением предложения товаров и услуг.

В-третьих, неотложной является реальная борьба с монополизмом.

В-четвертых, нуждается в совершенствовании финансовый рынок страны. Лишь такими средствами можно преодолеть инфляционные факторы и снизить долгосрочные темпы инфляции до уровня умеренной. Снижение долгосрочных темпов инфляции создает условия для эффективной монетарной политики.